

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๗๖๖๕



องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์	
เลขที่รับ..... ๙๔๐๙	วันที่..... 23 ธ.ค. 25๖2
<input type="radio"/> บริหาร	<input type="radio"/> กองคลัง
<input checked="" type="radio"/> สำนักปลัดองค์การฯ	<input type="radio"/> กองช่าง
<input type="radio"/> กองกิจการสภาฯ	<input type="radio"/> กองการศึกษาฯ
<input type="radio"/> กองแผนฯ	<input type="radio"/> กองพัสดุ
<input type="radio"/> หน่วยตรวจสอบภายใน	<input type="radio"/> กองส่งเสริมคุณภาพชีวิต

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

ฝ่ายนิติกรและการพาณิชย์
เลขที่..... ๒๘๔
วันที่..... ๒๓ ธ.ค. ๖๒
เวลา..... ๑๐.๕๒

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของ “กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพจังหวัดกาฬสินธุ์”

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ กส ๕๑๐๐๑/๖๗๑ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ และ ที่ กส ๕๑๐๐๑/๑๓๕๘ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ (อบจ. กาฬสินธุ์) แจ้งว่า ประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพ ระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยมีข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ดังนี้

๑. บรรดาเงินและทรัพย์สินของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพจังหวัดกาฬสินธุ์ คณะกรรมการกองทุน อนุกรรมการ และคณะทำงาน ตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพ ระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้เป็นของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ ตามข้อ ๑๙ ของประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพ ระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. แหล่งที่มาเงินรายรับหลักของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ แต่ละปีได้รับจัดสรรจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ โดยนำส่งเข้าบัญชีเงินฝากของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรโดยตรง และ อบจ. กาฬสินธุ์ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในเงินงบกลาง ประเภทรายจ่ายตามข้อผูกพัน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน โดยนำส่งเข้าบัญชีเงินฝากของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ โดยตรงเช่นกัน ตามข้อ ๗ ของประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพ ระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบข้อ ๑.๑ ของประกาศเดียวกัน จึงไม่เป็นรายได้ของ อบจ. กาฬสินธุ์

๓. การบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ โดยคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ ซึ่งมีนายก อบจ. กาฬสินธุ์ เป็นประธานกรรมการ และเป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ ตามข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ ของประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพ ระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. เดิมกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ อยู่ภายใต้กำกับดูแลของ อบจ. กาฬสินธุ์ ตามข้อ ๔ ของประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ ที่จำเป็นต่อสุขภาพ ระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๔ (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ (ยกเลิก) แต่ ณ ปัจจุบัน อยู่ภายใต้กำกับดูแลของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามข้อ ๑๘ ของประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพ ระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีกรอบแนวทางการบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ

๕. การจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการหรือกิจกรรม ให้ถือราคากลางตามระเบียบของทางราชการ หรือราคาตลาดโดยทั่วไปในขณะที่จัดซื้อจัดจ้าง ตามข้อ ๕.๒ เอกสารแนบท้ายประกาศคณะกรรมการ หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพ ระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒

อบจ. กาฬสินธุ์ จึงขอหารือ ดังต่อไปนี้

๑. กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพจังหวัดกาฬสินธุ์ ถือเป็นหน่วยงานภายใน อบจ. กาฬสินธุ์ ที่จะต้องขอเพิ่มข้อมูลเป็นหน่วยงานย่อยของ อบจ. กาฬสินธุ์ หรือไม่ อย่างไร

๒. หากกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพจังหวัดกาฬสินธุ์ ไม่เป็นหน่วยงานภายใน อบจ. กาฬสินธุ์ จะต้องดำเนินการอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามความหมายของคำว่า “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ งบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง เป็นรายได้ แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการ ส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึง เงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่ กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการ บริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกัน ปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

๒. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กบออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้” และมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้มีสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรี” ประกอบกับมาตรา ๑๘ (๔) (๘) (๙) และมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติฯ จัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพขึ้นตามประกาศคณะกรรมการ หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพ ระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยตามประกาศฯ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ให้ห้องปฏิบัติการส่วนจังหวัด

เป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ตามหลักเกณฑ์
ในประกาศนี้... ” ซึ่งตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงถือว่า
กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพที่จำเป็นต่อสุขภาพจังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นหน่วยงานของรัฐตามนัยมาตรา ๔
แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และแหล่งที่มาของเงินรายรับหลักของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ
แต่ละปีจะได้รับจัดสรรจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนฟื้นฟู
สมรรถภาพฯ โดยนำส่งเข้าบัญชีเงินฝากของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตรโดยตรง และได้รับจัดสรรงบประมาณสมทบของ อบจ. กาฬสินธุ์ โดยนำส่งเข้าบัญชีเงินฝาก
ของกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ โดยตรงเช่นกัน จึงอยู่ในนิยามความหมายของคำว่า “เงินงบประมาณ”
ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนั้น เมื่อกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ มีการบริหาร
จัดการภายใต้ อบจ. กาฬสินธุ์ จึงเป็นหน่วยงานที่อยู่ในนิยามความหมายของคำว่า “หน่วยงานของรัฐ”
และใช้เงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง จึงต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ
กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ อย่างไรก็ดี
กรณีที่กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพฯ จะต้องเพิ่มข้อมูลเป็นหน่วยงานย่อยของ อบจ. กาฬสินธุ์ หรือไม่ อย่างไร นั้น
เห็นว่า กรณีนี้ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ อบจ. กาฬสินธุ์ ที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อริยญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖