

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๐๐๓๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้าราชการหรือกรณีผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

เรียน นายกองคํการบริหารส่วนจังหวัดแพร่

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ที่ พร ๕๑๐๑๐/๔๔๘๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ (อบจ. แพร่) แจ้งว่า อบจ. แพร่ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างโครงการก่อสร้างอาคารทดสอบวัสดุองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ บริเวณกองช่าง (บ้านกอเปา) ขนาดกว้าง ๑๐.๐๐ เมตร ยาว ๑๕.๐๐ เมตร ตามแบบแปลนที่ อบจ. แพร่ กำหนด ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ อบจ. แพร่ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๒๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยกำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ และ อบจ. แพร่ ได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้แก่ บริษัท เอส.พี.ที. ทอฝัน คอนสตรัคชั่น จำกัด โดยเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑,๕๕๕,๐๐๐ บาท ต่อมา อบจ. แพร่ ได้แจ้งให้บริษัทฯ เข้าทำสัญญาก่อนหน้าผู้กพันโครงการฯ ดังกล่าว ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ที่ พร ๕๑๐๐๙/๔๕๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แต่บริษัทฯ ได้มีหนังสือ จำนวน ๒ ฉบับ ขอชี้แจงการเลื่อนทำสัญญาโครงการฯ ดังกล่าว และแจ้งเหตุสุดวิสัยในการทำสัญญา เนื่องจากเกิดปัญหาจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินของบริษัทฯ จึงเกิดการขาดกระแสเงินหมุนเวียน ทำให้บริษัทฯ เกิดความล่าช้าในการเข้าทำสัญญา เพื่อให้ทางราชการสามารถดำเนินโครงการฯ ต่อไปได้ บริษัทฯ ยินดีให้ อบจ. แพร่ เรียกผู้เสนอราคาต่ำลำดับถัดไปมาทำสัญญา เนื่องจาก อบจ. แพร่ ได้ดำเนินการเรียกบริษัทฯ เข้าทำสัญญาอยู่ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เป็นช่วงเวลาที่ได้มีการระบาดของโรคโควิด ๑๙ ซึ่งบริษัทฯ ได้ขอขยายการทำสัญญากับ อบจ. แพร่ ตามหนังสือบริษัทฯ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ โดยอ้างการยกเว้นการรับผิดชอบตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากการกำหนดระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ไม่ได้มีความชัดเจนเกี่ยวกับการเริ่มระยะเวลาการระบาดของโรคโควิด ๑๙ แต่ได้มีปรากฏในหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ อบจ. แพร่ จึงถือว่าในเวลาที่บริษัทฯ จะเข้าทำสัญญากับ อบจ. แพร่ ยังไม่อยู่ภายใต้การบังคับหนังสือชี้ข้อข้อมบับนี้ อบจ. แพร่ จึงขอหรือ ดังนี้

๑. ระยะเริ่มต้นปัญหาโรคโควิด ๑๙ ตั้งแต่วันใดตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

/๒. ...

๒. คู่สัญญาของ อบจ. แพร่ จะได้รับประโยชน์ตามหนังสือฉบับนี้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อ ๓ กำหนดว่า “จากการที่รัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และได้ขยายระยะเวลาเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งยังไม่สามารถทราบได้ว่าจะมีการขยายระยะเวลาประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินต่อไปอีกหรือไม่ จึงไม่อาจกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดได้แน่นอน ดังนั้น จึงให้ถือว่าวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันที่คู่สัญญาได้รับผลกระทบ หรือมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน หรือไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญา และเป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือเป็นต้นมาจนกว่าคู่สัญญาสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติ โดยไม่มีผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ แต่อย่างใด” กรณีดังกล่าว วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นวันเริ่มต้นของการนับระยะเวลาให้ความช่วยเหลือจากโรคโควิด ๑๙

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ สามารถพิจารณาได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้

๒.๑ กรณีที่ ๑ หากบริษัท เอส.พี.ที. ทอฝัน คอนสตรัคชั่น จำกัด มีหลักฐานแสดงว่า บริษัทฯ ประสบปัญหาจากโรคโควิด ๑๙ ทำให้ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ (อบจ. แพร่) ได้พิจารณาจากหลักฐานดังกล่าวแล้วเห็นว่า บริษัทฯ ได้รับผลกระทบในช่วงเวลาดังกล่าว ย่อมอยู่ในข่ายการให้ความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

๒.๒ กรณีที่ ๒ หาก อบจ. แพร่ เห็นว่า ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า บริษัทฯ ไม่ได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ และการที่บริษัทฯ ไม่เข้าทำสัญญานั้น ไม่มีเหตุอันสมควรอันเป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็นการทิ้งงาน ตามมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นข้อเท็จจริงที่แตกต่างจากข้อ ๒.๑ กรณีนี้จึงไม่เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

