

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๖๗๓๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการกำหนดประเภทของงานจ้างและการใช้สัญญา

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

อ้างอิง หนังสือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๑/๓๗๕๕ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แจ้งว่า กรมทรัพยากรทางทะเลฯ ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินงานกรณีการจ้างจัดทำและวางปะการังเทียม ต่อมาในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดชลบุรี ได้เข้าตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างโครงการจ้างจัดทำและวางปะการังเทียม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ (งบจังหวัดชลบุรี) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ของสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๒ โดยได้มีข้อสังเกตว่า การดำเนินการจัดทำสัญญาไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) ที่กำหนดแบบสัญญา โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๑๕ ฉบับ ซึ่งสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลฯ ได้เลือกใช้แบบสัญญาจ้างทั่วไปในการจัดทำสัญญา ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๒ เนื่องจากเห็นว่า คณะกรรมการนโยบายยังไม่ได้กำหนดแบบสัญญาจ้างทั่วไป และกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๒๓.๒/๒๖๖๔๘ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ขอรื้อหรือการปรับปรุงบัญชีงานระหว่างทำ แจ้งตอบกรมทรัพยากรทางทะเลฯ ว่า กรณีปรับปรุงบัญชีงานระหว่างทำของรายการค่าจ้างก่อสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลขนาดเล็ก หรือการว่าจ้างจัดทำและวางปะการังเทียม ไม่ใช่งานก่อสร้าง แต่เป็นบัญชีค่าใช้จ่ายอื่น เนื่องจากแม้ว่าการก่อสร้างดังกล่าวจะให้ประโยชน์กับหน่วยงานเกินกว่า ๑ รอบระยะเวลาบัญชี แต่เมื่อพิจารณาถึงปัญหาในการดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจนับสินทรัพย์ การกำหนดอายุการใช้งานและการคิดค่าเสื่อมราคาที่เกี่ยวข้องกับการบันทึกรายการบัญชีดังกล่าวแล้ว เป็นค่าใช้จ่ายอื่น กรมทรัพยากรทางทะเลฯ จึงขอรื้อหรือในประเด็นข้อสังเกตดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการจัดหาสำหรับโครงการจ้างจัดทำและวางปะการังเทียม ดังนี้

๑. กรมทรัพยากรทางทะเลฯ ขอรื้อหรือว่า กรมทรัพยากรทางทะเลฯ จะต้องเลือกดำเนินการจัดทำแบบสัญญาจ้างแบบใด ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ได้กำหนดแบบสัญญาไว้จำนวน ๑๕ แบบ และงานปะการังเทียมเป็นงานก่อสร้างหรือไม่

๒. กรมทรัพยากรทางทะเลฯ ขอรื้อหรือว่า หากกรมทรัพยากรทางทะเลฯ ดำเนินการจัดทำในลักษณะงบรายจ่ายอื่น (เบิกลักษณะงบลงทุน) กรมทรัพยากรทางทะเลฯ จะต้องกำหนดอายุของสินทรัพย์กี่ปี และจะกำหนดระยะเวลารับประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญาจ้างเป็นระยะเวลาเท่าใด เนื่องจากงานปะการังเทียมเป็นลักษณะงานจ้างในทะเล ไม่ใช่ลักษณะงานจ้างก่อสร้างทั่วไป จะต้องกำหนดอายุในลักษณะใด

๓. กรมทรัพยากรทางทะเลฯ ขอร้องว่า กรมทรัพยากรทางทะเลฯ ยังคงสามารถถือปฏิบัติ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๓.๒/๒๖๖๔๘ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้หรือไม่ เนื่องจากปัจจุบัน การจัดซื้อจัดจ้างจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่หนังสือตอบหารือฉบับดังกล่าวกรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือก่อนที่พระราชบัญญัติฯ จะมีผลบังคับใช้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดย ความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย” และวรรคสาม บัญญัติว่า “ในกรณีที่ไม้อาจทำสัญญาตามแบบสัญญาตามวรรคหนึ่งได้ และจำเป็นต้อง ร่างสัญญาขึ้นใหม่ ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เว้นแต่การทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว ก็ให้กระทำได้” ประกอบกับตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญา เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญา เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งได้กำหนดแบบสัญญาไว้จำนวน ๑๕ แบบ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีความประสงค์จะดำเนินการจ้างทำ และวางปะการังเทียม ดังนั้น กรมทรัพยากรทางทะเลฯ ย่อมต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่หากพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม้อาจทำสัญญาตามแบบสัญญาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดได้ และมีความจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อนตามนัยมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ

สำหรับกรณีตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ นิยามคำว่า “งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันต่ออาคาร สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานก่อสร้างนั้น ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจนิยามความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณี “การซ่อมแซม ปรับปรุง ต่อเติม รื้อถอน” ที่ถือเป็นงานก่อสร้างตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งข้อ ๒ กำหนดว่า “หากการดำเนินการดังกล่าว มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือมีผลกระทบต่อความปลอดภัย หรือมีความจำเป็นจะต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการ หน่วยงานของรัฐ จะต้องดำเนินการจัดจ้างในลักษณะงานก่อสร้าง” หมายความว่า ในการจ้างก่อสร้าง จะต้องดำเนินการ จัดทำแบบบูรณาการงานก่อสร้าง ดังนั้น ในการพิจารณาว่างานปะการังเทียมเป็นงานก่อสร้างหรือไม่ กรมทรัพยากรทางทะเลฯ ย่อมต้องพิจารณาตามนัยหลักการดังกล่าวข้างต้นต่อไป

/๒. ...

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ และ ๓ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๗ เรื่อง มาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา กำหนดให้ผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบต่อความชำรุดบกพร่องเป็นระยะเวลา ๒ ปี เฉพาะงานจ้างก่อสร้างเท่านั้น ดังนั้น หากกรมทรัพยากรทางทะเลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีงานดังกล่าวเป็นงานก่อสร้างก็ให้กำหนดรับประกันตามแนวทางของหนังสือเวียนข้างต้น แต่หากไม่ใช่งานก่อสร้าง การกำหนดเงื่อนไขการรับประกันชำรุดบกพร่อง จึงเป็นดุลพินิจของกรมทรัพยากรทางทะเลฯ ที่จะกำหนดระยะเวลารับประกันความชำรุดบกพร่องได้ตามความเหมาะสมต่อไป

แต่อย่างไรก็ดี กรณีประเด็นข้อหาข้อ ๒ ว่า กรมทรัพยากรทางทะเลฯ จะต้องกำหนดอายุของสินทรัพย์กี่ปี และกรมทรัพยากรทางทะเลฯ ยังคงสามารถถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๓.๒/๒๖๖๔๘ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ขอรื้อหรือการปรับปรุงบัญชีงานระหว่างทำได้หรือไม่ นั้น อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกองบัญชีภาครัฐ (กปร.) กรมบัญชีกลาง ซึ่งกรมบัญชีกลางจะได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องและแจ้งให้กรมทรัพยากรทางทะเลฯ ทราบโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖