

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๗๖๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้าง

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพริก

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพริก ที่ นย ๗๒๒๐๑.๐๒/๗๑๙ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพริก (อบต. บ้านพริก) อำเภอบ้านนา จังหวัดนครนายก แจ้งว่า อบต. บ้านพริก ได้จัดทำโครงการก่อสร้างถนนแอสฟัลท์ติก บริเวณถนนสายหมู่ที่ ๕ เชื่อมหมู่ที่ ๔ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ซึ่งมีลักษณะงานเป็นการปรับปรุงผิวจราจร ถนนลาดยาง และได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอเพิ่มเติม โดยกำหนดขีดความสามารถ และความพร้อมที่อยู่ในวันยื่นข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ด้านบุคลากรของผู้ยื่นข้อเสนอ ต้องเสนอมาตรฐานฝีมือช่าง หรือบุคลากรประจำบริษัท ที่จะเข้าปฏิบัติงานเต็มเวลาตลอดโครงการ ซึ่งบุคลากรหลักประกอบด้วย

- ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรม (วิศวกรโยธา ระดับภาคีวิศวกร)

- ใบประกาศนียบัตรหรือใบแสดงผลการศึกษา (ช่างโยธาหรือช่างก่อสร้าง ระดับไม่ต่ำกว่า ปวช. หรือเทียบเท่า)

- ใบประกาศนียบัตรหรือใบแสดงผลการศึกษา (ช่างสำรวจ ระดับไม่ต่ำกว่า ปวช. หรือเทียบเท่า)

ผู้ยื่นข้อเสนอต้องจัดทำบัญชีแสดงจำนวนช่างทั้งหมด โดยจำแนกตามแต่ละสาขา และระดับพร้อมระบุรายชื่อของช่างผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือ พร้อมแนบเอกสาร ประกอบด้วย หนังสือยินยอมการเป็นลูกจ้าง (ติดรูปถ่ายไม่เกิน ๖ เดือน) เอกสารแสดงการหักภาษี ณ ที่จ่าย (ภ.ง.ด. ๑) ของบุคลากรหรือช่างย้อนหลัง ๓ เดือน นับจากวันยื่น เพื่อเป็นหลักฐานแสดงว่าบุคลากรหรือช่างเป็นพนักงาน และลูกจ้างบริษัทของผู้ยื่นข้อเสนอ มาประกอบการพิจารณาด้วย

(๑) กรณีบุคลากรชาวไทย ซึ่งเป็นลูกจ้างของนิติบุคคลที่เป็นผู้ยื่นข้อเสนอ บุคคลดังกล่าว ต้องลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้องของเอกสารหลักฐานร่วมกับกรรมการผู้จัดการหรือหัวหน้าส่วนผู้จัดการ ของนิติบุคคลที่บุคลากรผู้นั้นเป็นลูกจ้าง

(๒) กรณีบุคลากรชาวไทย ซึ่งผู้ประกอบวิชาชีพที่ไม่มีสังกัด (Free Lance) แสดงเจตจำนง หรือสัญญาเข้าร่วมงาน และลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้องของเอกสารประกอบพร้อมกับผู้ยื่นข้อเสนอ ขอเสนอที่บุคลากรผู้นั้นทำหนังสือแสดงเจตจำนงหรือสัญญาเข้าร่วมดำเนินการ

๒. ด้านเครื่องจักร ผู้ยื่นข้อเสนอต้องเสนอรายการจำนวนเครื่องจักรที่ใช้ในการงานก่อสร้างทาง พร้อมเอกสารหรือหลักฐานการถือครองกรรมสิทธิ์ เครื่องจักร และเอกสารการชำระภาษีประจำปี ตามที่กฎหมายกำหนดมาประกอบการพิจารณาด้วย

หมายเหตุ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรม (วิศวกรโยธา ระดับภาคีวิศวกร) สามารถยื่นเอกสารเพิ่มเติมวันที่ลงนามในสัญญาจ้างได้



/อบต. บ้านพริก ...

อบต. บ้านพริก จึงขอหารือว่า ในการกำหนดขีดความสามารถและความพร้อมที่อยู่ในวันยื่นข้อเสนอข้างต้น เป็นการขัดกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะหรือขอบเขตของงานที่หน่วยงานของรัฐจะซื้อ หรือจะจ้าง หน่วยงานของรัฐสามารถกำหนดได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น เพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ แต่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ กล่าวคือ การกำหนดคุณลักษณะทั่วไปของพัสดุที่จะจัดหาต้องดำเนินการโดยเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงคุณสมบัติและความสามารถของผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองาน เว้นแต่กรณีที่มีลักษณะอันเป็นข้อยกเว้นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฯ และมาตรา ๙ บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐคำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อโดยยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียว หรือจะต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ดังนั้น กรณีตามข้อหารือ การกำหนดขีดความสามารถและความพร้อมที่อยู่ในวันยื่นข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ นั้น ย่อมอยู่ในดุลพินิจ ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านพริก (อบต. บ้านพริก) ที่จะกำหนดตามความเหมาะสมและจำเป็น เพื่อประโยชน์แก่ อบต. บ้านพริก ภายใต้หลักเกณฑ์ตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ และต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ กล่าวคือ เปิดเผย โปร่งใส เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และมีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายอย่างเท่าเทียมกัน ประกอบกับต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙

อย่างไรก็ดี คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติ ของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณา คุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ แจ้งตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น อบต. บ้านพริก สามารถนำแนวทางดังกล่าวไปถือปฏิบัติ ในการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

