



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

ที่ กค. (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๕๖๕๓ค

วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อแนวทางกรจัดทำสัญญาโดยใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ตามที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๑/๑๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๑/๒๗๕๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า สบน. มีความประสงค์ จะดำเนินการปรับปรุงกระบวนการจัดทำสัญญาการจัดซื้อจัดจ้างของ สบน. จากเดิมที่เป็นการจัดทำสัญญา ในรูปแบบกระดาษ เป็นการจัดทำสัญญาโดยใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยจะใช้เนื้อหาตามแบบสัญญา ที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๘ โดยจัดทำสัญญา เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถเข้าถึงและนำกลับมาใช้ได้โดยความหมายไม่เปลี่ยนแปลง และมาตรา ๙ โดยใช้ระบบการลงนามอิเล็กทรอนิกส์บนคลาวด์ (Cloud Computing) ด้วยลายมือชื่อที่มีการเข้ารหัส แบบโครงสร้างพื้นฐานกุญแจสาธารณะ (Public Key Infrastructure : PK) ที่สร้างขึ้นภายใต้ระบบการลงนามฯ ทั้งนี้ ระบบการลงนามฯ ดังกล่าว สามารถระบุตัวเจ้าของลายมือชื่อ และแสดงได้ว่าเจ้าของลายมือชื่อรับรองข้อความ ในข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นว่าเป็นของตน รวมทั้งได้นิ่งถึงความมั่นคงและรัดกุมของวิธีการระบุตัวบุคคล ซึ่งจำกัดสิทธิการลงลายมือชื่อได้เฉพาะบุคคลที่ สบน. ส่ง Link การใช้งานระบบการลงนามฯ ผ่านทางจดหมาย อิเล็กทรอนิกส์เท่านั้น และไม่สามารถส่งต่อจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวไปให้บุคคลที่สาม เพื่อใช้งาน ในระบบการลงนามฯ ได้ สบน. จึงขอหารือแนวทางกรจัดทำสัญญาโดยใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ ว่าจะสามารถ ดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีขอรื้อ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุดำเนินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการที่กำหนดในระเบียบนี้” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๙ โดยดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่าย สารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบ e - GP และใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบ e - GP เป็นเอกสาร

/ประกอบ ...



กรมบัญชีกลาง

ประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีที่ สบน. ประสงค์ที่จะจัดทำสัญญาโดยใช้ลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้ระบบการลงนามอิเล็กทรอนิกส์บนคลาวด์ (Cloud Computing) ด้วยลายมือชื่อที่มีการเข้ารหัสแบบโครงสร้างพื้นฐานกุญแจสาธารณะ (Public Key Infrastructure : PK) มีใบรับรองอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถยืนยันความเชื่อมโยงระหว่างเจ้าของลายมือชื่อกับข้อมูลสำหรับใช้สร้างลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งการดำเนินการในระบบการลงนามฯ ดังกล่าวจะมีความปลอดภัย เพราะเมื่อมีการลงนามในระบบการลงนามฯ แล้ว จะไม่สามารถแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ ประกอบกับตามนัยมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ บัญญัติสรุปได้ว่า กรณีที่กฎหมายกำหนดให้มีการลงลายมือชื่อ หรือกำหนดผลทางกฎหมายกรณีที่ไม่มีการลงลายมือชื่อไว้ ให้ถือว่าได้มีการลงลายมือชื่อแล้ว ถ้าบุคคลนั้นใช้วิธีการที่สามารถระบุตัวเจ้าของลายมือชื่อได้ และสามารถแสดงเจตนาของเจ้าของลายมือชื่อเกี่ยวกับข้อความในข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ โดยวิธีดังกล่าว จะต้องเป็นวิธีการที่เชื่อถือได้ โดยเหมาะสมกับวัตถุประสงค์ของการสร้างหรือส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ โดยคำนึงถึงพฤติการณ์แวดล้อมหรือข้อตกลงของคู่กรณี หรือวิธีการอื่นใดที่สามารถยืนยันตัวเจ้าของลายมือชื่อ และสามารถแสดงเจตนาของเจ้าของลายมือชื่อตามได้ด้วยวิธีการนั้นเองหรือประกอบกับพยานหลักฐานอื่น และมาตรา ๒๖ บัญญัติสรุปได้ว่า ซึ่งก็อาจยังมีวิธีการอื่นอีกที่แสดงได้ว่าเป็นลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่เชื่อถือได้ นอกจากนี้ตามมาตรา ๑๓ บัญญัติสรุปได้ว่า คำเสนอหรือคำสนองในการทำสัญญาอาจทำเป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ได้เช่นกัน และมาตรา ๒๘ บัญญัติสรุปได้ว่า ในกรณีมีการให้บริการออกใบรับรองเพื่อสนับสนุนลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลทางกฎหมายเสมือนหนึ่งลงลายมือชื่อที่ผู้ให้บริการออกใบรับรองต้องดำเนินการ ดังนั้น ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ สบน. ที่จะดำเนินการให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

หมายเหตุ : ออกจ. ครั้งที่ ๓๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ พ.ย. ๒๕๖๓ (๑๐๑)