

กองพัสดุและทรัพย์สิน
 เลขที่รับ ๓๗๖/๒๕๖๒
 วันที่ ๒๖ เม.ย. ๒๕๖๒ น.
 ฝ่ายพัสดุ ฝ่ายทะเบียน



องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
 เลขที่รับ 3070 วันที่ 26 เม.ย. 2562
 บริหาร กองคลัง
 สำนักปลัดองค์การฯ กองช่าง
 กองกิจการสภาฯ กองการศึกษาฯ
 กองแผนฯ กองพัสดุ
 หน่วยตรวจสอบภายใน กองส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ที่ กส ๐๐๒๓.๕/ว ๑๗๒

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
 สำนักงานเทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ และสำนักงานเทศบาลเมืองบัวขาว

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้วินิจฉัยข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นเกี่ยวกับการขยายเวลาทำการตามสัญญาจ้าง กรณีโครงการปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านบิณห์ หมู่ที่ ๑ ตำบลควนธานี อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนธานี จังหวัดตรัง

จังหวัดกาฬสินธุ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างรวมถึง การบริหารสัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงแจ้งแนวทางวินิจฉัยข้อหารือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในประเด็นเกี่ยวกับการขยายเวลาทำการตามสัญญาจ้างข้างต้น เพื่อให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๑ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ ที่ส่งมาพร้อมนี้ และสามารถดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ เว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์ <http://kalasinlocal.go.th>

แจ้งมา
 ๑. กองอำนวยการส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
 - เพื่อไปตรวจ
 จังหวัดกาฬสินธุ์ เรื่อง แฉกทวิ.๑๖๖๖
 ข้อ ขอด่วน.๑๖๒๗ รัฐบาล จังหวัดกาฬสินธุ์
 รัดจับ แฉกทวิ.๑๖๖๖ รัฐบาล จังหวัดกาฬสินธุ์
 เกี่ยวถึง ขงขณ.๑๖๖๖ ตาม สัญญาจ้าง
 มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๑
 (นางสาวชลธิชา สวาทวงศ์)
 เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
 ๓ เม.ย. ๒๕๖๒



(Handwritten signature)
 - คณะกรรมการบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
 (นางอมร ปัญญาแก้ว)
 ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์ (จังหวัดกาฬสินธุ์) กวีจิตร)
 กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบเจ้าหน้าที่ (ฝ่าย)
 โทร. ๐๔๓-๘๑๑๑๕๔ ต่อ ๑๘
 ผู้ประสานงาน : นางสาวภาณุมาศ เยาวพันธ์ ๐๙๙-๓๓๙๘๙๘๐

(นายอนันต์ พิมพะสาลี)
 ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

(นายยงยุทธ หล่อตระกูล)
 นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๘๓๑



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้วินิจฉัยข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นเกี่ยวกับการขยายเวลาทำการตามสัญญาจ้าง กรณีโครงการปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านบึงห้วย หมู่ที่ ๑ ตำบลควนธานี อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนธานี จังหวัดตรัง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงการบริหารสัญญาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอแจ้งแนววินิจฉัยข้อหารือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในประเด็นเกี่ยวกับการขยายเวลาทำการตามสัญญาจ้างข้างต้น มายังจังหวัด เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๓๕๗๗ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ส่งมาพร้อมนี้



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒, ๑๕๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน : นางสาวศิริกา การดี โทร. ๐๖ ๔๐๑๕ ๔๔๒๘

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๗๕.๗๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 18343
วันที่ 29 ส.ค. 2562
เวลา.....

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ พ.ศ. ๒๕๖๐ 2893
วันที่ ๒๘ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

เรื่อง ขอร้องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
กรณีการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๗๑๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลควนธานี (อบต.ควนธานี) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด โล่เงินก่อสร้าง ทำการปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านปินหยี หมู่ที่ ๑ ตำบลควนธานี อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง ในวงเงิน ๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือแจ้งสงวนสิทธิ์ในการขอขยายสัญญา เนื่องจากยังไม่ได้รับหนังสืออนุญาตให้ตัดท่อนลอดถนนจากกรมทางหลวง เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดย อบต.ควนธานี เห็นว่า กรณีนี้นับตั้งแต่เริ่มต้นสัญญาผู้รับจ้างเข้ามาปฏิบัติงานเพียง ๒๐ วัน และตลอดระยะเวลาที่ผู้รับจ้างปฏิบัติงานไม่ปรากฏปัญหาอุปสรรคที่จะเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินงานได้ โดยมีประเด็นข้อหารือ ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. กรณีที่ อบต.ควนธานี ไม่ให้ผู้รับจ้างหยุดงานด้วยเหตุผลว่า ยังมีพื้นที่ส่วนอื่นที่ผู้รับจ้างยังสามารถดำเนินการได้ อบต.ควนธานี จึงพิจารณาไม่อนุมัติให้ผู้รับจ้างหยุดงาน ความเห็นของ อบต.ควนธานี ถูกต้องหรือไม่

๒. กรณีที่พื้นที่ในการปฏิบัติงานบางส่วนต้องรอหนังสือจากแขวงทางหลวงตรังในการอนุญาตตัดท่อนลอดถนน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของงานที่ผู้รับจ้างต้องดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาจ้าง แต่ระหว่างนั้นผู้รับจ้างยังสามารถดำเนินงานในพื้นที่ส่วนอื่นได้ อบต.ควนธานี จึงพิจารณาไม่ขยายระยะเวลาตามสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้าง ความเห็นของ อบต.ควนธานี ถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมฯ มีความเห็นว่า กรณีที่ อบต.ควนธานี หรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในระหว่างการดำเนินการตามสัญญา มีงานบางส่วนที่ไม่สามารถดำเนินการได้ และต้องได้รับการอนุญาตจากกรมทางหลวง จึงถือเป็นเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ แต่เนื่องจากระหว่างการขออนุญาตจากกรมทางหลวง ผู้รับจ้างยังคงปฏิบัติงานในส่วนอื่นได้ โดยไม่จำเป็นต้องหยุดงานเพื่อรอการขออนุญาตดังกล่าว ดังนั้น การที่ อบต.ควนธานี พิจารณาไม่ขยายเวลาและสั่งให้ห้างฯ หยุดงาน จึงชอบด้วยกฎหมายและระเบียบแล้ว กรมฯ จึงขอหารือว่า ความเห็นของกรมฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง...” และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับ

ให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากเหตุการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่ง ของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุอันได้สิ้นสุดลงหรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือหน่วยงานของรัฐทราบที่อยู่แล้วตั้งแต่นั้น” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าองค์การบริหารส่วนตำบลควนธานี (อบต.ควนธานี) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด โสเงินก่อสร้าง ทำการปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า บ้านบึงห้วย หมู่ที่ ๑ ตำบลควนธานี อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง ใวงเงิน ๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แจ้งสงวนสิทธิ์ในการขอขยายสัญญาเนื่องจากยังไม่ได้รับหนังสืออนุญาตให้คืนที่ตลอดถน่นจากกรมทางหลวง ซึ่งเป็นเหตุเกิดจากความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) ทำให้ห้างฯ ไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา และ อบต.ควนธานี ยังมีได้บอกเลิกสัญญา ดังนั้น ห้างฯ จะต้องชำระค่าปรับตามสัญญาให้แก่อบต.ควนธานี นับถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญา

อนึ่ง กรณี อบต.ควนธานี เห็นว่ายังมีพื้นที่อื่นที่ห้างฯ สามารถดำเนินการได้ จึงไม่อนุญาตขยายระยะเวลาทำการก่อสร้าง กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อเท็จจริง ซึ่งอยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงตามนัยพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖