

กองผลิตและทรัพย์สิน
เลขที่รับ ๖๖๖ 162๖๖
วันที่ ๖ มิ.ย. ๕๖ น.
 ฝากผลิต ฝ่ายทะเบียน

ดิมทีลิต

ที่ กส ๐๐๒๓.๕/ว ๒๘๗๘



องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์
เลขที่รับ ๓๙๖๗ วันที่ 5 มิ.ย. 2562
 บริหาร กองคลัง
 สำนักปลัดองค์การฯ กองช่าง
 กองกิจการสภาฯ กองการศึกษาฯ
 กองแผนฯ กองพัสดุฯ
 หน่วยตรวจสอบภายใน กองส่งเสริมคุณภาพชีวิต
ศาลากลางจังหวัดกาฬสินธุ์
ถนนเลียบเมืองหัวคู กส ๕๖๐๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างที่เงินงบประมาณที่ถูกพับไปมาใช้กับเงินงบประมาณในปีใหม่

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ นายกเทศมนตรีเมืองกาฬสินธุ์ และนายกเทศมนตรีเมืองบัวขาว

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๗๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดแนวทางการปฏิบัติ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณปีที่ผ่านมาจนได้ตัวผู้ชนะหรือผู้ได้รับการคัดเลือกแล้ว แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงได้ เนื่องจากเงินงบประมาณถูกพับไป แต่หน่วยงานของรัฐ ยังมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้น และมีเงินงบประมาณปีใหม่มองรับการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วดังกล่าว หากหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่จะล่าช้าและอาจก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อหน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ และมีความประสงค์จะนำผลการจัดซื้อจัดจ้างครั้งก่อนที่เงินงบประมาณ ถูกพับไปมาใช้กับเงินงบประมาณในปีใหม่ ก็ให้กระทำได้โดยไม่ต้องดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ นั้น

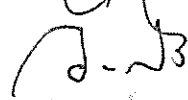
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้ขอหารือแนวทางปฏิบัติสำหรับงบประมาณของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ว่า การนำผลการจัดซื้อจัดจ้างครั้งก่อนที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้กับเงินสะสม หรือเงินทุนสำรองเงินสะสมได้ หรือไม่และคณะกรรมการฯพิจารณาแล้ว เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “บรรดาเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ให้นำส่งเป็นเงินรายได้ ทั้งสิ้น ห้ามมิให้กันเป็นเงินฝาก หรือเงินนอกงบประมาณ เว้นแต่จะมีกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการ กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นราชการส่วนท้องถิ่นและเป็น หน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้เงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีจึงอยู่ในค่านิยาม เงินงบประมาณ “เงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือผลประโยชน์อื่นใด ที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ

/ดังนั้น ...

ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯนี้ รวมทั้งหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในรายละเอียดด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระศักดิ์ ศรีโสภณ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มงานการเงิน บัญชี และการตรวจสอบ

โทร./โทรสาร ๐-๔๓๘-๑๑๑๕๔

ผู้ประสานงาน นางสาวภาณุมาศ เขียวพันธ์ ๐๘๙-๒๔๐๕๕๓๒

ร.ช.
๑๓/๓๓/๒๒

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๔๐๘.๒/ว๑๗๓)๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่รับ ๒๕๖๒ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๖๒
 ฝ่ายบริหาร
 กลุ่มงาน
 กลุ่มงานการเงิน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างที่เงินงบประมาณที่ถูกพับไปมาใช้กับเงินงบประมาณในปีใหม่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๓๐๕๒ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดแนวทางการปฏิบัติ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณปีที่ผ่านมาจนได้ตัวผู้ชนะหรือผู้ได้รับการคัดเลือกแล้ว แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงได้ เนื่องจากเงินงบประมาณถูกพับไป แต่หน่วยงานของรัฐยังมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้น และมีเงินงบประมาณปีใหม่รองรับการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วดังกล่าว หากหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่จะล่าช้า และอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ และมีความประสงค์จะนำผลการจัดซื้อจัดจ้างครั้งก่อนที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้กับเงินงบประมาณในปีใหม่ ก็ให้กระทำได้โดยไม่ต้องดำเนินการระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ขอหารือแนวทางปฏิบัติสำหรับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ว่าการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างครั้งก่อนที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้กับเงินสะสม หรือเงินทุนสำรองเงินสะสมได้หรือไม่ และคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “บรรดาเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ให้นำส่งเป็นเงินรายได้ทั้งสิ้น ห้ามมิให้กันเป็นเงินฝาก หรือเงินนอกงบประมาณ เว้นแต่จะมีกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการ กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้เงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีจึงอยู่ในคำนิยาม เงินงบประมาณ “เงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือผลประโยชน์อื่นใด ที่ตกเป็นรายได้

/ของราชการ...

ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ รวมทั้งหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งนายอำเภอ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
ผู้ประสาน นางสาวพรสวรรค์ศรีสุพรรณ ๐๖๔-๐๑๕๔-๔๒๘

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ..... 2682
วันที่ ๒๖ มี.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....



กรมการปกครองท้องถิ่น
17355
วันที่ 26 มี.ค. 2562
เวลา.....

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๓๐๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๐๔.๒/๒๗๔๔ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า ตามหนังสือคณะกรรมการ
วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑ ๑ ลงวันที่
๒ มกราคม ๒๕๖๒ กรณีการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้กับเงินงบประมาณ
ในปีใหม่ ซึ่งกรมฯ มีความประสงค์จะนำผลการจัดซื้อจัดจ้างครั้งก่อนที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้
กับเงินงบประมาณในปีใหม่ ก็ให้กระทำได้โดยไม่ต้องดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ นั้น
ประกอบกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ ได้กำหนดนิยาม
“เงินงบประมาณ” ดังนั้น เงินสะสม และเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)
จึงเป็นเงินรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาแต่เหลือจ่ายตกเป็นเงินสะสม ซึ่งอยู่ในความหมายของเงินงบประมาณ
ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ กรมฯ จึงหารือว่า กรณีการนำผลการจัดซื้อจัดจ้างที่เงินงบประมาณถูกพับไปมาใช้
กับเงินงบประมาณในปีใหม่ดังกล่าว สามารถนำมาใช้กับเงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสมของ อปท.
ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

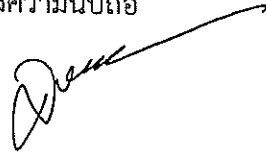
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔
บัญญัตินิยามคำว่า “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้
โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วย
เงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย
และเงินภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย
หรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึง เงินกู้ เงินช่วยเหลือ
และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการ
ส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ
องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานตุลาการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภา
หรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
และ “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า
แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

/“เพื่อ...

“เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริตให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้” จากนิยามความหมายของพระราชบัญญัติฯ พิจารณาได้ว่า หน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับพัสดุด้วยเงินงบประมาณ จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๕ (๒๓) “ทุนสำรองเงินสะสม” หมายความว่า ยอดเงินสะสมจำนวนร้อยละยี่สิบห้าของยอดเงินสะสมประจำปี ทุกสิ้นปีงบประมาณ เพื่อรักษาเสถียรภาพการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อ ๕ (๒๔) “เงินสะสม” หมายความว่า เงินที่เหลือจ่ายจากเงินรายรับตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีและหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่ม และให้หมายความรวมถึงเงินรายรับอื่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้ภายในวันสิ้นปีงบประมาณหลังจากที่ได้หักทุนสำรองเงินสะสมไว้แล้ว และรวมทั้งเงินสะสมปีก่อนๆ ด้วย ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “บรรดาเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับไว้เป็นกรณีพิเศษให้นำส่งเป็นเงินรายได้ทั้งสิ้น ห้ามมิให้กันไว้เป็นเงินฝาก หรือเงินนอกงบประมาณ เว้นแต่จะมีกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ คำสั่งหรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้เงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสมของ อปท. กรณีจึงอยู่ในคำนิยามเงินงบประมาณ “เงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียมหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น อปท. จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ รวมทั้งหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๘๘๕ - ๖