

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๖๓๓๒๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารื้อรายการผูกพันงบประมาณค่าจ้างเหมางานพาหนะและขนส่งพร้อมพนักงานขับรถยนต์

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่ สว (สนช) ๐๐๐๔/๙๑๒ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ให้สำนักงานฯ
ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการค่าจ้างเหมางานพาหนะและขนส่งพร้อมพนักงานขับรถยนต์
จำนวน ๑๑ คัน ระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ ซึ่งสำนักงานฯ ได้จัดซื้อจัดจ้าง
โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศสำนักงานฯ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
ปรากฏว่า ไม่มีผู้มายื่นข้อเสนอ จึงได้ยกเลิกการประกวดราคา ต่อมาได้ดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก
แต่ไม่มีผู้มายื่นข้อเสนอ จึงได้ยกเลิกการจ้างโดยวิธีคัดเลือก สำนักงานฯ จึงได้สอบถามผู้ประกอบการ
ถึงเหตุผลที่ไม่สามารถยื่นข้อเสนอการจ้างเหมางานพาหนะและขนส่งพร้อมพนักงานขับรถยนต์
สรุปสาเหตุได้ดังนี้

๑. เนื่องจากระเบียบกรมการขนส่งทางบกฯ ด้วยการขอจดทะเบียนรถยนต์ส่วนบุคคล
ที่มีที่นั่งเกิน ๑๒ ที่นั่ง และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักไม่เกิน ๒,๒๐๐ กิโลกรัม พ.ศ. ๒๕๕๘
กำหนดการขอจดทะเบียนเพื่อเป็นรถยนต์ส่วนบุคคลจะต้องยื่นสัญญาเช่ารถหรือหนังสือรับรองจากหน่วยงาน
โดยไม่มีคำว่าจ้างพนักงานขับรถรวมอยู่ในสัญญาดังกล่าวด้วย

๒. การจ้างเหมางานพาหนะและขนส่งพร้อมพนักงานขับรถเมื่อรวมค่าบริการ
พนักงานขับรถแล้ว ทำให้ราคากลางไม่คุ้มกับการลงทุนของผู้ประกอบการ
สำนักงานฯ จึงขอหารื้อดังนี้

๑. การจ้างเหมางานพาหนะและขนส่งพร้อมพนักงานขับรถรายเดียวกันโดยวิธี
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีคัดเลือก หากได้ผู้ชนะการเสนอราคาแล้ว สำนักงานฯ สามารถแยกเป็น
สัญญาเช่ารถยนต์ และสัญญาจ้างพนักงานขับรถได้หรือไม่ อย่างไร เพื่อให้คู่สัญญานำสัญญารื้อจ้างเหมา
งานพาหนะและขนส่งไปยื่นขอจดทะเบียนเป็นรถยนต์นั่งส่วนบุคคลตามระเบียบกรมการขนส่งทางบกฯ ได้

๒. พิจารณาปรับเปลี่ยนอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ ซึ่งปัจจุบันกำหนดอัตรา จำนวน ๘,๕๐๐ บาท/เดือน เป็นกำหนดอัตราให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำและสอดคล้องกับ ค่าครองชีพตามภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างโดยลงวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกัน เพื่อให้วิธีการซื้อหรือจ้างหรืออำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไป จะกระทำมิได้” และวรรคสอง กำหนดว่า “กรณีใดจะเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างให้พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น และความคุ้มค่าของทางราชการเป็นสำคัญ” ซึ่งการพิจารณาว่าเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างหรือไม่ จะต้องพิจารณาจากหลักเกณฑ์ ดังนี้ กล่าวคือ มีการแบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันออกเป็นส่วน ๆ โดยไม่มีเหตุผลความจำเป็น ทำให้

(๑) วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป เช่น วงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง ซึ่งจะต้องดำเนินการ โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปแล้วดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นต้น หรือ

(๒) อำนาจในการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป เช่น แบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างแล้ว วิธีการซื้อหรือจ้างในแต่ละครั้ง ยังคงเป็นวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปอยู่ แต่อำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ในแต่ละครั้ง เปลี่ยนจากผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่ง มาเป็นของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เป็นต้น

ทั้งนี้ การแบ่งวงเงินในการซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันออกเป็นส่วนๆ ซึ่งมีผลให้การซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไปนี้ หรือมีผลทำให้อำนาจในการสั่งซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไปนี้ จะต้องพิจารณา ในขณะที่ยังดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มิใช่พิจารณาจากผลของการดำเนินการ

(๓) คำว่า “ในครั้งเดียวกัน” ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๒๐ วรรคหนึ่ง นั้น มุ่งหมายถึง การได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณในครั้งเดียวกัน หากไม่มีเหตุผลประการใดที่ทำให้หน่วยงานของรัฐ ไม่สามารถดำเนินการในครั้งเดียวกันได้แล้วหน่วยงานของรัฐจะต้องจัดซื้อจัดจ้างในครั้งเดียวกัน หากหน่วยงานของรัฐได้แยกการดำเนินการจนมีผลทำให้วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไป กรณีจะเป็นการ ดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยระเบียบฯ

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่ สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามรายการค่าจ้างเหมาขนพาทะ และขนส่งพร้อมพนักงานขับรถโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ปรากฏว่า ไม่มีผู้มายื่นข้อเสนอ ต่อมาได้ดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก แต่ก็ไม่มีผู้มายื่นข้อเสนอเช่นกัน โดยผู้ประกอบการให้เหตุผล ที่ไม่สามารถยื่นข้อเสนอการจ้างเหมาขนพาทะและขนส่งพร้อมพนักงานขับรถยนต์ได้ เนื่องจากระเบียบ กรรมการขนส่งทางบกว่าด้วยการขอจดทะเบียนรถยนต์ส่วนบุคคลที่มีที่นั่งเกิน ๑๒ ที่นั่ง และรถยนต์บรรทุกส่วนบุคคล ที่มีน้ำหนักไม่เกิน ๒,๒๐๐ กิโลกรัม พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดการขอจดทะเบียนเพื่อเป็นรถยนต์ส่วนบุคคลจะต้อง

ยื่นสัญญาเช่ารถหรือหนังสือรับรองจากหน่วยงานโดยไม่มีการว่าจ้างพนักงานขับรถรวมอยู่ในสัญญาดังกล่าวด้วย โดยงบประมาณที่สำนักงานฯ ได้รับอนุมัติจัดสรรในครั้งเดียวกัน หากสำนักงานฯ สามารถดำเนินการพิจารณาแยกวงเงินออกเป็น ๒ ส่วน คือ ค่าเช่ารถ และค่าจ้างเหมาบริการคนขับ ซึ่งไม่ขัดกับวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงิน ดังนั้น ในการจัดซื้อจัดจ้างทั้ง ๒ งานข้างต้น ถือว่าเป็นการจัดซื้อจัดจ้างคนละประเภท กล่าวคือ เป็นการเช่าสิ่งหาริมทรัพย์ กับการจ้างเหมาบริการ กรณีจึงไม่ถือว่าเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างแต่อย่างใด

สำหรับกรณีการขอให้พิจารณาปรับเปลี่ยนอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถ ซึ่งปัจจุบันกำหนดอัตราจำนวน ๘,๕๐๐ บาท/เดือน เป็นกำหนดอัตราให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ และสอดคล้องกับค่าครองชีพตามสภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป กรณีดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล กรมบัญชีกลาง โดยกองฯ จะได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องและแจ้งสำนักงานฯ โดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดันต์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖