

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๗๖๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง การขอให้พิจารณาทบทวนแบบสัญญาจ้างให้บริการรักษาความปลอดภัย

เรียน ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือองค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ กท ๕๑๓๘/๑๐๖๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ในพระบรมราชูปถัมภ์ (อพศ.) แจ้งว่า ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายได้กำหนดแบบสัญญาโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยมีแบบสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย เป็นแบบสัญญาแบบหนึ่งที่ทำให้หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดย อพศ. เห็นว่า แบบสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย ตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดมีข้อความแตกต่างไปจากแบบสัญญาเดิมที่เป็นสาระสำคัญ และเป็นข้อขัดข้องที่ไม่สามารถให้บริการรักษาความปลอดภัยได้บนความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น อพศ. จึงขอให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ให้หน่วยงานของรัฐหรือ อพศ. ใช้รูปแบบสัญญาจ้างรักษาความปลอดภัยตามรูปแบบเดิม หรือแก้ไขเพิ่มเติมแบบสัญญาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ในข้อ ๓.๓.๑ โดยเพิ่มเติมข้อความว่า “ภายในวงเงินไม่เกินครั้งละ.....บาท” นอกนั้นคงเดิม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำตามแบบสัญญาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย” และวรรคสอง บัญญัติว่า “การทำสัญญารายใดถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญาตามวรรคหนึ่ง โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบสัญญา และไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน” เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติในมาตรา ๙๓ ข้างต้น จึงพิจารณาได้ว่า หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) กำหนด โดยคณะกรรมการนโยบายได้กำหนดแบบสัญญามาตรฐานและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วจำนวน ๑๕ สัญญา รวมถึงแบบสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัยด้วย ซึ่งการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดแบบสัญญามาตรฐานก็เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ

ในฐานะ...

ในฐานะผู้ว่าจ้างใช้ในการทำสัญญาจ้างให้บริการรักษาความปลอดภัยกับผู้รับจ้างซึ่งอาจเป็นบริษัทเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐก็ได้ โดยในแบบสัญญาดังกล่าว มีการกำหนดเกี่ยวกับความรับผิดที่ฝ่ายผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบต่อผู้ว่าจ้างกรณีที่เกิดความเสียหายไว้ โดยเป็นการกำหนดไว้ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันไม่ว่าผู้รับจ้างจะอยู่ในสถานะเป็นบริษัทเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างจะสามารถเรียกร้องให้ผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งฝ่ายผู้รับจ้างจะต้องใช้ความระมัดระวังและใช้ฝีมืออันพิเศษเฉพาะในการที่จะพึงใช้ฝีมือเช่นนั้นในการปฏิบัติงาน การจะเปลี่ยนแปลงให้มีการกำหนดความรับผิดของฝ่ายผู้รับจ้างในแบบสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัยที่เป็นสัญญามาตรฐานให้ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างที่ต้องชดใช้ตามมูลค่าที่เสียหายจริงลดลงเป็นเพียงให้ชดใช้ตามมูลค่าที่เสียหายภายในวงเงินไม่เกินครั้งละบาท จึงเป็นการกำหนดที่ทำให้หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างเสียเปรียบ และขัดต่อหลักการของพระราชบัญญัติฯ ในมาตรา ๘๓ วรรคสอง ข้างต้นด้วย อีกประการหนึ่ง หากจะกำหนดแบบสัญญาจ้างรักษาความปลอดภัยเฉพาะกรณีท้องที่การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ (อผศ.) เป็นคู่สัญญาให้มีข้อความเกี่ยวกับการกำหนดความรับผิดของฝ่ายผู้รับจ้างให้ลดลงกว่าที่กำหนดในแบบสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัยที่เป็นสัญญามาตรฐานยังอาจเกิดปัญหาขัดต่อหลักการที่ให้มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกันได้ ดังนั้นในชั้นนี้จึงไม่เห็นควรให้เพิ่มเติมความเกี่ยวกับการจำกัดความรับผิดของผู้รับจ้างกรณีที่เกิดความเสียหายในแบบสัญญาจ้างบริการรักษาความปลอดภัย หรือการออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ให้หน่วยงานของรัฐหรือ อผศ. ใช้รูปแบบสัญญาจ้างรักษาความปลอดภัย ตามรูปแบบเดิม ดังที่ อผศ. เสนอมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖