

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๐๗๓๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขื้อหรือการจ้างก่อสร้างอาคารพักอาจารย์แพทย์ ๔๔ ยูนิต โรงพยาบาลอุดรธานี โดยวิธีคัดเลือก
เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๒๐.๐๒/๑๓๔๑๗ ลงวันที่
๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แจ้งว่า โรงพยาบาลอุดรธานี
ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โครงการก่อสร้างอาคารพักอาจารย์แพทย์ ๔๔ ยูนิต
เป็นอาคาร คสล.๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๓,๔๙๒ ตารางเมตร จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๔,๒๙๐,๐๐๐ บาท
โรงพยาบาลฯ ได้ดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ผลปรากฏว่ามีผู้ซื้อเอกสารประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๒ ราย คือ บริษัท ตรีสกุล จำกัด และ ห้างหุ้นส่วนจำกัด บ้านวิเศษคอนสตรัคชั่น
แต่ทั้ง ๒ ราย ไม่ยื่นข้อเสนอ จังหวัดอุดรธานีจึงได้ยกเลิกการประกวดราคาและดำเนินการจัดหาใหม่
โดยวิธีคัดเลือก แต่เนื่องจากหน่วยตรวจสอบภายในจังหวัดฯ มีการตั้งข้อสังเกต สำนักงานปลัดฯ จึงขอหารือ
ดังนี้

๑. กรณีไม่เชิญชวนผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ให้เข้ายื่นข้อเสนอโดยวิธีคัดเลือก
เนื่องจากไม่อาจเชื่อได้ว่าเป็นผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่กำหนด เป็นการดำเนินงานที่ถูกต้อง
หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีการเพิ่มเงื่อนไขการจ่ายเงินล่วงหน้าร้อยละสิบห้าของราคาจ้างสำหรับการจัดหา
โดยวิธีคัดเลือก หลังจากการจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์แล้วไม่ได้ผล จะมีผลกระทบต่อ
การได้เปรียบเสียเปรียบในการยื่นข้อเสนอของผู้ประกอบการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว
มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ (๒) บัญญัติว่า “วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการ
ทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ
เว้นแต่ในการงานนั้นมีผู้ให้บริการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย” ประกอบระเบียบ
กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๔ (๑) กำหนดว่า

/“ให้...

“ให้คณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือก จัดทำหนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไม่น้อยกว่า ๓ ราย ให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่า ๓ ราย โดยให้คำนึงถึงการไม่มีผลประโยชน์ร่วมกันของผู้ที่เข้ายื่นข้อเสนอพร้อมจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการที่คณะกรรมการมีหนังสือเชิญชวน “จากหลักการดังกล่าว หมายถึง การพิจารณาคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างในงานที่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้นให้เข้ายื่นข้อเสนอ ซึ่งการจะเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดนั้น จะต้องเป็นผู้ที่ผ่านเกณฑ์การคัดเลือกจากคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง หลังจากการพิจารณาคัดเลือกแล้วเสร็จ” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดอุดรธานี โดยโรงพยาบาลอุดรธานี จะดำเนินโครงการจ้างก่อสร้างอาคารพักอาจารย์แพทย์ ๔๔ ยูนิต เป็นอาคาร คสล. ๔ ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๓,๔๙๒ ตารางเมตร จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๔,๒๙๐,๐๐๐ บาท โดยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) ใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปแล้ว แต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือข้อเสนออื่นที่ไม่ได้รับการคัดเลือก ดังนั้น โดยเจตนาารมณ์ของพระราชบัญญัติฯ เมื่อมีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป และจะดำเนินการใหม่โดยวิธีคัดเลือกให้คณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกเชิญผู้ประกอบการที่มีอาชีพหรือผู้รับจ้างนั้นโดยตรงหรือจากผู้ยื่นข้อเสนอในการซื้อหรือจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ซึ่งถูกยกเลิก (ถ้ามี)

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ ตามระเบียบฯ ข้อ ๕๘ วรรคสอง กำหนดว่า “หากดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้วไม่ได้ผล ให้เสนอความเห็นต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อประกอบการใช้ดุลพินิจว่าจะขอเงินเพิ่มเติม หรือยกเลิกการซื้อหรือจ้างในครั้งนั้น และดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ แต่หากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใหม่อาจไม่ได้ผลดี จะสั่งให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หรือวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) แล้วแต่กรณีก็ได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจงด้วยเหตุอื่นให้เริ่มกระบวนการซื้อหรือจ้างใหม่โดยการจัดทำรายงานขอซื้อของจ้างตามข้อ ๒๒” และข้อ ๘๙ กำหนดว่า “การจ่ายเงินค่าพัสดุล่วงหน้าให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญาจะกระทำมิได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่ามี ความจำเป็นจะต้องจ่าย และมีการกำหนดเงื่อนไขไว้ก่อนการทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้กระทำได้เฉพาะกรณีและตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (๔) การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก และวิธีเฉพาะเจาะจง นอกจากกรณีตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) ให้จ่ายได้ไม่เกินร้อยละสิบห้าของราคาซื้อหรือราคาจ้าง แต่ทั้งนี้ จะต้องกำหนดอัตราค่าพัสดุที่จะจ่ายล่วงหน้าไว้เป็นเงื่อนไขในประกาศและเอกสารเชิญชวนหรือหนังสือเชิญชวนแล้วแต่กรณีด้วย” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดฯ จึงได้ยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และดำเนินการจัดหาใหม่โดยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) การดำเนินการดังกล่าวจะต้องดำเนินการจัดหาภายใต้เงื่อนไขและรายละเอียดขอบเขตของงานเดิม การที่จังหวัดฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่โดยมีการเพิ่มเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าพัสดุล่วงหน้าให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญาไม่เกินร้อยละสิบห้าของราคาซื้อหรือราคาจ้าง จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) หากจังหวัดฯ ได้พิจารณาแล้วมีความจำเป็นที่จะต้องจ่าย ก็ให้กำหนดอัตราค่าพัสดุที่จะจ่าย

/ล่วงหน้า...

ล่วงหน้าไว้เป็นเงื่อนไขในประกาศและเอกสารเชิญชวนหรือหนังสือเชิญชวน แล้วแต่กรณีด้วย เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานีได้อนุมัติให้จ่ายล่วงหน้าร้อยละสิบห้าของราคาจ้าง และกำหนดไว้เป็นเงื่อนไขในเอกสารแนบท้ายหนังสือเชิญชวน จึงเป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขและรายละเอียดขอบเขตของงานเดิม อันมีผลกระทบต่อ การได้เปรียบเสียเปรียบในการเสนอราคา จังหวัดฯ จึงต้องจะดำเนินการจ้างโดยวิธีคัดเลือกด้วยเหตุอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖